

# الرواتب والأجور وملحقاتها

التقرير الشهري حول البند ١٣

تموز ٢٠١٣



## I. مقدمة

ارتفع إجمالي الإنفاق على بند المخصصات والرواتب والأجور وملحقاتها، والذي يتضمن أساساً الرواتب والأجور إضافة إلى التعويضات والتقديمات الاجتماعية، من ٢٢١٠ مليار ليرة في فترة كانون الثاني- تموز ٢٠١٢ إلى ٢٤٠٥ مليار ليرة خلال الفترة نفسها من العام ٢٠١٣. ويعود هذا الارتفاع البالغ ١٩٤ مليار ليرة بشكل رئيسي إلى (أ) زيادة الرواتب والأجور بقيمة ٢٨٠ مليار ليرة، و(ب) ارتفاع بقيمة ١٣ مليار ليرة في التعويضات العائلية. وقد قابل هذا الارتفاع تراجع بقيمة ٥٧ مليار ليرة في التقديمات الاجتماعية، إضافة إلى انخفاض بقيمة ٣٩ مليار ليرة في النفقات الأخرى التي تتألف بشكل أساسي من التحويلات إلى تعاونية موظفي الدولة.

وبالتحديد، بلغت الرواتب والأجور ١٨١٨ مليار ليرة في فترة كانون الثاني- تموز ٢٠١٢ مقارنة مع مبلغ ١٥٣٨ مليار ليرة المدفوع خلال الفترة نفسها من عام ٢٠١٢ أي بارتفاع نسبته ١٨ في المائة.

بلغت الفروقات المختلفة<sup>١</sup> قيمة ١ مليار ليرة (من أصل ١٨١٨ مليار ليرة) خلال كانون الثاني- تموز ٢٠١٢، مقارنة بمبلغ ٨٩ مليار ليرة (من أصل ١٥٣٨ مليار) مدفوع خلال الفترة نفسها من العام ٢٠١٢. لدى استثناء قيمة الفروقات المدفوعة خلال العامين الحالي والسابق، يبلغ مجموع الرواتب والأجور ١٤٤٩ مليار ليرة في فترة كانون الثاني- تموز ٢٠١٢ مقارنة مع ١٨١٧ مليار ليرة في الفترة نفسها من العام ٢٠١٢، أي بزيادة قدرها ٢٥ في المائة. ويعود هذا الارتفاع البالغ ٣٦٧ مليار ليرة بشكل أساسي إلى كلفة غلاء المعيشة، إضافة إلى التوظيفات الجديدة و/أو ترقية الموظفين الحاليين.

جدول رقم ١: تأثير دفع الفروقات على الرواتب والأجور

| مليار ليرة لبنانية                  | ك- تموز ٢٠١٣ | ك- تموز ٢٠١٣ | ٢٠١٢/٢٠١٣ |
|-------------------------------------|--------------|--------------|-----------|
| الرواتب والأجور (مع دفع الفروقات)   | 1538         | 1818         | 18%       |
| المدفوعات العائدة لسنوات سابقة      | 89           | 1            | -98%      |
| الرواتب والأجور (بدون دفع الفروقات) | 1449         | 1817         | 25%       |

المصدر: وزارة المالية، مديرية المالية العامة

## II. الرواتب والأجور وملحقاتها

يشكل الإنفاق على بند المخصصات والرواتب والأجور وملحقاتها ثاني أكبر مكون من ضمن إجمالي الإنفاق الأولي، بعد التحويلات الأخرى، مسجلاً نسبة ٢٩ في المائة خلال فترة كانون الثاني- تموز ٢٠١٢ مقارنة مع ٢٨ في المائة خلال الفترة نفسها من العام ٢٠١٣.

<sup>١</sup> هذا المبلغ لا يتضمن الفروقات المدفوعة للجماهير والتي بلغت ٩ مليار ليرة في كانون الثاني- تموز ٢٠١٢ مقابل لا شيء في الفترة نفسها من العام الجاري.

## جدول ٢: المخصصات والرواتب والأجور وملحقاتها (بند ١٣)

| مخصصات<br>الرواتب والأجور |      | التعويضات /٦/ |      | التقديرات الاجتماعية /٧/ |      | نفقات أخرى /٨/ |      | إجمالي نفقات الرواتب والأجور وملحقاتها |      | (مليار ل.ل.)          |
|---------------------------|------|---------------|------|--------------------------|------|----------------|------|----------------------------------------|------|-----------------------|
| ٢٠١٢                      | ٢٠١٣ | ٢٠١٢          | ٢٠١٣ | ٢٠١٢                     | ٢٠١٣ | ٢٠١٢           | ٢٠١٣ | ٢٠١٢                                   | ٢٠١٣ |                       |
| ك٢-                       | ك٢-  | ك٢-           | ك٢-  | ك٢-                      | ك٢-  | ك٢-            | ك٢-  | ك٢-                                    | ك٢-  |                       |
| تموز                      | تموز | تموز          | تموز | تموز                     | تموز | تموز           | تموز | تموز                                   | تموز |                       |
| 929                       | 1139 | 44            | 44   | 362                      | 306  | 2              | 1    | 1337                                   | 1491 | الجهاز العسكري        |
| 584                       | 728  | 27            | 28   | 239                      | 179  | 2              | 0    | 852                                    | 934  | الجيش                 |
| 252                       | 329  | 13            | 14   | 99                       | 100  | 0              | 0    | 364                                    | 444  | قوى الأمن الداخلي /1/ |
| 48                        | 62   | 2             | 2    | 13                       | 21   | 1              | 1    | 64                                     | 86   | قوى الأمن العام /2/   |
| 45                        | 19   | 1             | 1    | 10                       | 7    | 0              | 0    | 57                                     | 27   | قوى أمن الدولة /3/    |
| 398                       | 472  | 34            | 44   | 0                        | 0    | 0              | 0    | 432                                    | 516  | الجهاز التربوي        |
| 211                       | 208  | 39            | 41   | 4                        | 2    | 157            | 119  | 411                                    | 370  | الجهاز المدني /4/     |
|                           |      |               |      |                          |      | 136            | 97   | 136                                    | 97   | تعاونية موظفي الدولة  |
|                           |      |               |      |                          |      |                |      | 31                                     | 28   | الجمارك /5/           |
| 1538                      | 1818 | 117           | 130  | 366                      | 309  | 159            | 121  | 2210                                   | 2405 | إجمالي الإنفاق        |

المصدر: وزارة المالية، مديرية المالية العامة

- (١) تتضمن التقديرات الاجتماعية وفروقات سلسلة الرتب والرواتب عن الأعوام ١٩٩٦-١٩٩٨ المدفوعة لقوى الأمن الداخلي من حساب الأمانات.
- (٢) تتضمن فروقات سلسلة الرتب والرواتب عن الأعوام ١٩٩٦-١٩٩٨ المدفوعة لقوى الأمن العام من حساب الأمانات.
- (٣) تتضمن التقديرات الاجتماعية وفروقات سلسلة الرتب والرواتب عن الأعوام ١٩٩٦-١٩٩٨ المدفوعة لقوى أمن الدولة من حساب الأمانات.
- (٤) تتضمن رواتب لوزارة الصحة العامة مدفوعة من حساب الأمانات.
- (٥) تتضمن هذه الأرقام رواتب وأجور الجمارك المدفوعة من حساب الأمانات، تعويضات خدمة الميدان المدفوعة للجمارك في آذار ٢٠١١، ولا تشمل التقديرات الاجتماعية التي تُدفع من صناديق الجمارك.
- يمكن تصنيف التقديرات الاجتماعية هذه فقط عندما تستلم المديرية العامة للمالية المستندات المرفقة.
- (٦) تتضمن التعويضات العائلية والنقل وساعات العمل الإضافية وغيرها من التعويضات.
- (٧) تتضمن تقديرات المرض والأمومة والزواج والولادة والوفاة والاستشفاء والتعليم وغيرها من التقديرات الاجتماعية.
- (٨) تتضمن المكافآت ودعم صناديق التعاضد الحكومية ومساهمة الدولة في الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي كرب عمل.

## III. مخصصات الرواتب والأجور

## A.III الجهاز العسكري

إرتفعت رواتب وأجور الجهاز العسكري بنسبة ٢٣ في المائة (٢٠٩ مليار ليرة) نتيجةً لارتفاع الدفعات المخصصة إلى العناصر الدائمة في (أ) الجيش (١٤٣ مليار ليرة)، (ب) قوى الأمن الداخلي (٧٤ مليار ليرة)، و(ج) الأمن العام (٢٠ مليار ليرة)، وذلك بسبب احتساب دفعات كلفة غلاء المعيشة من ضمن الرواتب والأجور إضافة إلى تجنيد عناصر جديدة و/أو ترقية العناصر الحاليين.

قابل هذا الارتفاع في رواتب وأجور الجهاز العسكري انخفاض ملحوظ في المدفوعات العائدة إلى فروقات سلسلة الرتب والرواتب عن الأعوام ١٩٩٦-١٩٩٨، حيث سجلت ٣٣ مليار ليرة في فترة كانون الثاني-تموز ٢٠١٢، مقابل مبلغ ٠,٧ مليار ليرة في الفترة نفسها من العام ٢٠١٣.

<sup>٢</sup> تتم هذه الدفعات بموجب القانون ٦٣ تاريخ ٣١ كانون الأول ٢٠٠٨ الذي نص على فتح الاعتمادات اللازمة في موازنات ٢٠٠٩-٢٠١١ لتغطية فروقات سلسلة الرتب والرواتب عن الأعوام ١٩٩٦-١٩٩٨. للمزيد من المعلومات، الرجاء مراجعة تقرير المالية العامة للعام ٢٠٠٩، ص ١٨-١٩.

وعند استثناء قيمة الفروقات، تسجل مخصصات الرواتب والأجور للجهاز العسكري إرتفاعاً من ٨٩٦ مليار ليرة إلى ١١٣٨ مليار ليرة، أي بزيادة ٢٧ في المائة (٢٤٢ مليار ليرة).

جدول ٣: تأثير المدفوعات العائدة لسنوات سابقة على رواتب وأجور الجهاز العسكري

| (مليار ل.ل.)                            | ك ٢ - تموز ٢٠١٢ | ك ٢ - تموز ٢٠١٣ | ٢٠١٢/٢٠١٣ |
|-----------------------------------------|-----------------|-----------------|-----------|
| الرواتب والأجور (مع دفع الفروقات)       | 929             | 1139            | 23%       |
| فروقات سلسلة الرتب والرواتب ١٩٩٦ - ١٩٩٨ | 33              | 1               | -98%      |
| الرواتب والأجور (بدون دفع الفروقات)     | 896             | 1138            | 27%       |

المصدر: وزارة المالية، مديرية المالية العامة

### B.III الجهاز التربوي

جاء الارتفاع المسجل في مخصصات الرواتب والأجور للجهاز التربوي، والبالغ ١٩ في المائة (٧٤ مليار ليرة) خلال فترة كانون الثاني - تموز ٢٠١٣، نتيجة لعدة عوامل هي التالية:

- إرتفاع بقيمة ٤٥ مليار ليرة في رواتب أساتذة التعليم الأساسي لدى المديرية العامة للتربية، من جراء دفع كلفة غلاء المعيشة، بالإضافة إلى تعيين أساتذة جدد و/أو ترقية الأساتذة الحاليين.
- زيادة بقيمة ٣٠ مليار ليرة في رواتب أساتذة التعليم الأساسي والثانوي المتمرنين، ناتج بشكل أساسي عن توظيف أساتذة جدد.
- إرتفاع بقيمة ١٢ مليار ليرة في رواتب أساتذة التعليم الثانوي لدى المديرية العامة للتربية، بسبب دفع كلفة غلاء المعيشة، بالإضافة إلى تعيين أساتذة جدد و/أو ترقية الأساتذة الحاليين.

قابل الارتفاع المذكور أعلاه انخفاض في المدفوعات العائدة لفروقات الدرجات الأربعة الاستثنائية الممنوحة إلى أساتذة التعليم الثانوي وإلى أفراد الهيئة التعليمية من الفئتين الثانية والثالثة في المديرية العامة للتعليم المهني والتقني. وكان قد تم تسديد فروقات بقيمة ٢١ مليار ليرة<sup>٣</sup> في كانون الثاني ٢٠١٢ مقابل لا شيء في كانون الثاني - تموز ٢٠١٣.

وعند استثناء الفروقات المدفوعة، تسجل رواتب وأجور الجهاز التربوي إرتفاعاً بقيمة ٩٥ مليار ليرة (٢٥ في المائة).

جدول ٤: تأثير المدفوعات العائدة لسنوات سابقة على رواتب وأجور الجهاز التربوي

| (مليار ل.ل.)                                                 | ك ٢ - تموز ٢٠١٢ | ك ٢ - تموز ٢٠١٣ | ٢٠١٣/٢٠١٢ |
|--------------------------------------------------------------|-----------------|-----------------|-----------|
| الرواتب والأجور (مع دفع الفروقات وغلاء المعيشة)              | 398             | 472             | 19%       |
| فروقات الدرجات الاستثنائية وسلسلة الرتب والرواتب ١٩٩٦ - ١٩٩٨ | 21              | -               | -100%     |
| الرواتب والأجور (بدون دفع الفروقات)                          | 376             | 472             | 25%       |

المصدر: وزارة المالية، مديرية المالية العامة

٣ تمت هذه الدفعة من خلال سلفة خزينة وذلك بموجب المرسوم رقم ٧٣٤١ الصادر بتاريخ ٢٩ كانون الأول ٢٠١١، والذي سمح بدفع مبلغ ٣٠ مليار ليرة لتغطية الفروقات المتعلقة بالدرجات الأربعة الاستثنائية، للفترة الممتدة بين ٢٠١٠/١/١ و ٢٠١١/١٠/٣١.

## C.III الجهاز المدني

يعود التراجع في المدفوعات المخصصة للجهاز المدني بنسبة ٢ في المائة (٣ مليار ليرة) بشكل جزئي إلى انخفاض مدفوعات فروقات سلسلة الرتب والرواتب عن الأعوام ١٩٩٦-١٩٩٨ وفروقات صرف العملات الأجنبية<sup>٤</sup> عن الأعوام ٢٠٠٥-٢٠٠٩ التي سجلت ١٧ مليار ليرة و ١٦ مليار ليرة على التوالي في كانون الثاني- تموز ٢٠١٢، مقابل ٠,١ مليار ليرة ولا شيء على التوالي خلال الفترة نفسها من العام ٢٠١٣. قابل هذا الانخفاض زيادة ناتجة عن دفع كلفة غلاء المعيشة والبالغة ما لا يقل عن ٢٢ مليار ليرة خلال كانون الثاني- تموز ٢٠١٣ مقابل لا شيء في الفترة نفسها من العام ٢٠١٢.

من منظار التصنيف الإداري<sup>٥</sup>، إن أبرز الفئات التي شهدت انخفاضاً خلال الأشهر السبعة الأولى من العام ٢٠١٣ على الشكل التالي: (١) الدبلوماسيون في الإدارة المركزية لوزارة الخارجية، (٢) الدبلوماسيون في البعثات خارج لبنان، إضافة إلى (٣) فئة وزارة الاتصالات، والتي تراجعت بقيمة ٧ مليار ليرة، ٢ مليار ليرة و ١ مليار ليرة على التوالي. يعود الانخفاض في الدفعات المخصصة للدبلوماسيين في الإدارة المركزية إلى دفع فروقات صرف العملات الأجنبية بقيمة ٧ مليار ليرة خلال العام ٢٠١٢. أما بالنسبة إلى تراجع المدفوعات المخصصة للدبلوماسيين في البعثات خارج لبنان، فيعود ذلك إلى تفاوت ملحوظ في توقيت دفعات الرواتب الشهرية، حيث تم خلال كانون الثاني- تموز ٢٠١٢ دفع مبلغ ٥ مليار ليرة عن العام ٢٠١٠، ومبلغ ٤ مليار ليرة عن العام ٢٠١١، إضافة إلى ٩ مليار ليرة كفروقات صرف العملات الأجنبية. قابل هذه الدفعات دفع مبلغ ١١ مليار ليرة في كانون الثاني- تموز ٢٠١٣ عن العام ٢٠١٢ و ٦ مليار ليرة عن العام ٢٠١١.

قابل الانخفاض المذكور أعلاه زيادة في الفئات التالية: (١) فئة وزارة المالية (٢ مليار ليرة)، (٢) فئة مجلس النواب (١ مليار ليرة)، و (٣) فئة وزارة الدفاع (١ مليار ليرة).

وعند استثناء مدفوعات الفروقات العائدة لسنوات سابقة، تسجل مخصصات الرواتب والأجور للجهاز المدني إرتفاعاً بنسبة ١٧ في المائة (٣٤ مليار ليرة)، وذلك يعود بشكل أساسي إلى كلفة غلاء المعيشة.

## جدول ٥: تأثير المدفوعات العائدة لسنوات سابقة على رواتب وأجور الجهاز المدني

| (مليار ل.ل.)                                       | ك٢- تموز ٢٠١٢ | ك٢- تموز ٢٠١٣ | ٢٠١٣/٢٠١٢ |
|----------------------------------------------------|---------------|---------------|-----------|
| الرواتب والأجور (مع دفع الفروقات وغلاء المعيشة)    | 211           | 208           | -2%       |
| فروقات سلسلة الرتب والرواتب ١٩٩٦ - ١٩٩٨            | 17            | 0             | -97%      |
| فروقات صرف العملات الأجنبية- وزارة الشؤون الخارجية | 16            | -             | -100%     |
| فروقات أخرى                                        | 1             | 0             | -84%      |
| الرواتب والأجور (بدون دفع الفروقات)                | 177           | 207           | 17%       |

المصدر: وزارة المالية، مديرية المالية العامة

<sup>٤</sup> للمزيد من المعلومات عن فروقات أسعار صرف العملات، الرجاء مراجعة المربع ٢ في تقرير الرواتب والأجور وملحقاتها لشهر شباط ٢٠١٢.<sup>٥</sup> التصنيف الإداري يقوم على تصنيف النفقات العامة بحسب الوزارات والإدارات المستفيدة منها.

#### IV. التقديمات الاجتماعية

انخفضت التقديمات الاجتماعية بقيمة ٥٧ مليار ليرة، من ٣٦٦ مليار ليرة خلال فترة كانون الثاني - تموز ٢٠١٢ إلى ٣٠٩ مليار ليرة خلال الفترة المماثلة لها من العام الجاري.

وبالتفصيل، انخفضت التقديمات إلى الجيش (بقيمة ٦١ مليار ليرة) نتيجةً لتراجع النفقات الاستشفائية بقيمة ٥٠ مليار ليرة والمنح التعليمية بقيمة ١٥ مليار ليرة، مقابل زيادة بقيمة ٥ مليار ليرة في تقديمات المرض والأمومة. أما بالنسبة للتقديمات إلى أمن الدولة، فيعود الانخفاض البالغ ٣ مليار ليرة إلى تراجع المنح التعليمية بقيمة ٢ مليار ليرة وتراجع المنح الاستشفائية بقيمة ١ مليار ليرة.

قابل الانخفاض المذكور أعلاه زيادة بقيمة ٨ مليار ليرة في التقديمات إلى الأمن العام، ناتجة بشكل أساسي عن ارتفاع بقيمة ٣ مليار ليرة في المنح الاستشفائية، إضافة إلى ٢ مليار ليرة في كل من تقديمات المرض والأمومة والمنح التعليمية. هذه التغيرات تأتي بالأغلب نتيجة التباين في توقيت الدفعات.

#### V. المدفوعات العائدة إلى تعاونية موظفي الدولة

شهدت المدفوعات العائدة إلى فئة "النفقات الأخرى"<sup>٦</sup>، والتي تتألف بشكل أساسي من التحويلات إلى تعاونية موظفي الدولة، انخفاضاً بنسبة ٢٤ في المائة (٣٩ مليار ليرة) خلال فترة كانون الثاني - تموز ٢٠١٣ مقارنة بالفترة نفسها من العام ٢٠١٢، ويعود ذلك إلى توقيت تسديد الدفعات.

#### VI. المدفوعات العائدة إلى الجمارك

شهدت المدفوعات العائدة إلى الجمارك انخفاضاً بنسبة ٩ في المائة (٣ مليار ليرة) خلال فترة كانون الثاني - تموز ٢٠١٣ مقارنة بالفترة مثيلتها من العام ٢٠١٢. فروقات سلسلة الرتب والرواتب عن الأعوام ١٩٩٦-١٩٩٨ سجلت ٩ مليار ليرة في كانون الثاني - تموز ٢٠١٢ مقابل لا شيء في الفترة نفسها من العام ٢٠١٣، بينما بلغت كلفة غلاء المعيشة<sup>٧</sup> ١٣ مليار ليرة في كانون الثاني - تموز ٢٠١٣.

<sup>٦</sup> يتألف بند "النفقات الأخرى" بشكل أساسي من مساهمات الدولة في تعاونية موظفي الدولة. أما المكونات الأخرى لهذا البند فهي تتضمن (١) المكافآت، (٢) مساهمة الدولة في صناديق التعاضد التي يستفيد منها النواب، موظفو مجلس النواب، القضاة، المساعدون القضائيون وقضاة المحاكم الشرعية، و (٣) مساهمة الدولة (بصفة رب عمل) في الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي لتأمين التغطية لموظفي القطاع العام الذين لا يستفيدون من تقديمات تعاونية موظفي الدولة.

<sup>٧</sup> تجدر الإشارة إلى إن بعض سلف الخزينة تتضمن كل من أساس الراتب وكلفة غلاء المعيشة، ما يصعب عملية الفصل بينهما.



REPUBLIC OF LEBANON  
MINISTRY OF FINANCE

لمزيد من المعلومات، الرجاء الاتصال بنا على:

وزارة المالية  
مشروع الأمم المتحدة الإنمائي (UNDP)

تلفون: ٨/٩٨١٠٥٧ ١ ٩٦١

فاكس: ٩٨١٠٥٩ ١ ٩٦١

بريد الكتروني: [infocenter@finance.gov.lb](mailto:infocenter@finance.gov.lb)

الموقع الالكتروني: [www.finance.gov.lb](http://www.finance.gov.lb)